**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении   
филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 1.2.1.**

***Оглавление***

[**1.** **Вводная часть** 4](#_Toc49182066)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 4](#_Toc49182067)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 4](#_Toc49182068)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 5](#_Toc49182069)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 5](#_Toc49182070)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 7](#_Toc49182071)

[**2.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в Региональную энергетическую комиссию Омской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 10](#_Toc49182072)

[**3.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Региональной энергетической комиссией Омской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 18](#_Toc49182073)

[**4.** **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Региональной энергетической комиссией Омской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 23](#_Toc49182074)

[**4.1.** **Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов)** 23](#_Toc49182075)

[**4.2.** **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов** 26](#_Toc49182076)

[**4.3.** **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь** 38](#_Toc49182077)

[**4.4.** **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО** 39](#_Toc49182078)

[**4.5.** **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки** 40](#_Toc49182079)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (далее – регулируемая организация, филиал «Омскэнерго») при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Омской области, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в регулирующий орган – Региональную энергетическую комиссию Омской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Омской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН/КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 644 037, Омская область, г. Омск,  ул. П. Некрасова, 1 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в Региональную энергетическую комиссию Омской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области.

**Этап № 1.2.1.**

* + 1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в Региональную энергетическую комиссию Омской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Региональной энергетической комиссией Омской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Региональной энергетической комиссией Омской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования № 1178), «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила № 1178));
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в Региональную энергетическую комиссию Омской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

РЭК Омской области не представлено экспертное заключение об установлении необходимой валовой выручки на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

В материалах, направленных Исполнителю не предоставлена информация об ознакомлении филиала «Омскэнерго» с материалами тарифного дела, в том числе с экспертным заключением, в сроки, установленные Правилами № 1178.

В условиях отсутствия экспертного заключения экспертиза обоснованности тарифно-балансового решения на 2019 год был произведена Исполнителем на основании выписки из протокола по материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в рамках долгосрочного периода регулирования (2018-2022 годы) на 2019 год (от 27.12.2018 №95).

По результатам анализа указанной выписки из протокола Исполнитель отмечает следующее:

* РЭК Омской области не изложена позиция по оценке достоверности материалов, обосновывающие предложение филиала «Омскэнерго» на 2019 год;
* РЭК Омской области не изложена позиция по соответствию расчетных и обосновывающих материалов, а также форм представления предложения филиала «Омскэнерго» нормативно – методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В выписке из протокола не приведен анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов, принятых РЭК Омской области на 2019 год;
* Отсутствуют ссылки на документы, представленные филиалом «Омскэнерго» для обоснования заявленных расходов;
* Основания, по которым регулирующим органом отказано в принятии предложенных филиалом расходом, приведены не по всем исключенным статьям;
* В выписке из протокола не приведен анализ причин отклонений фактических значений от утвержденных по статьям затрат и результатов деятельности за 2017 годы, необходимых для расчета корректировки НВВ на 2019 год в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. Не указано, на основании каких документов экспертами РЭК Омской области сделаны выводы об экономической обоснованности фактических значений расходов, принятых для определения указанных корректировок НВВ;
* В выписке из протокола не отражен анализ балансовых показателей, принятых в расчет тарифов на услуги по передаче электроэнергии по сетям филиала за период 2017-2019 годы.

Исполнитель отмечает, что в случае аналогичного отражения в экспертном заключении соответствующих указанных выше положений из выписки протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Омской области от 27.12.2018 № 95, можно обоснованно утверждать, что экспертное заключение не соответствуют действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии (п. 23 Правил № 1178).

*С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых Региональной энергетической комиссии Омской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.*

*Кроме того, в рамках процедуры ознакомления с экспертным заключением Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по согласованию с Региональной энергетической комиссией Омской области обеспечивать наличие ксерокопии (фотокопии) заключения экспертов Региональной энергетической комиссии Омской области.*

На основании п. 12 Правил письмом от 28.04.2018 № 1.5/02-15/5262-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» было направлено Заявление «на корректировку долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год.

В составе обосновывающих материалов, представленных Заказчиком Исполнителю для проведения экспертизы тарифно-балансовых решений РЭК Омской области, отсутствуют следующие документы, подтверждающие заявленные филиалом «Омскэнерго» расходы на 2019 г. и фактические расходы, понесенные филиалом в 2017 году:

* сводный расчет расходов по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» на заявленную сумму;
* в пояснительных записках отсутствуют ссылки на НПА и внутренние распорядительные документы, на основании которых или в соответствии с которыми, должны быть рассчитаны нормативные расходы будущих периодов, утвержденные ответственными лицами общества;
* копии внутренних распорядительных документов и положений по использованию видов связи, нормативах использования связи в филиале и структурных подразделениях с закрепленным списком должностных лиц;
* документы, подтверждающие проведение торгово-закупочных процедур;
* документы, подтверждающие проведение энергетического обследования (договор, отчет о проведении энергетического обследования и акты оказанных услуг непосредственно на проведение энергетического обследования);
* документы, подтверждающие услуги по техническому надзору и организации функционирования и развития сети (перечень объектов, в отношении которых планируется осуществлять технических надзор, график проверки, а также протоколы заседания конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, сметные расчеты, отчеты об оказанных услугах, выписка из штатного расписания исполнителя услуг, должностные инструкции задействованного персонала и прочие первичные документы бухгалтерского учета);
* копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения, копии форм первичных учетных данных (КС-14, ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* документы, подтверждающие фактические данные, принятые филиалом «Омскэнерго» при расчете расходов Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статьям затрат.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений Региональной энергетической комиссии Омской области или их невключения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» обосновывающим материалам):

* ***По всем статьям затрат:***
* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов (при этом обратить внимание на обязательность соблюдения соответствия между величинами, отражаемыми в пояснительной записке и в обосновывающих документах);
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования при наличии;
* акты сдачи-приемки выполненных работ по каждому договору, учтенному в расчетах по статьям затрат;
* формы бухгалтерской отчетности за базовый (фактический) год;
* документы, подтверждающие учтенные в расчетах значения, за предшествующий периоду регулирования, за период регулирования, документально удостоверенные (наличие подписей): графики работ; прайс-листы; коммерческие предложения; технические задания.
* ***По статье «Материальные затраты»:***
* При заключении договоров по факту проведения конкурсных процедур включать в содержание договора основания для его заключения, с указанием наименования документа о результатах конкурсных процедур, его номера и дату составления.
* Формировать пояснительные записки к расчету расходов по статье затрат «Материальные расходы» для обоснования расходов на содержание и ремонт, в которых указывать конкретные объекты, на которые планируются материальные затраты, с указанием их обязательных атрибутов (инв. номер, учетный номер, адрес нахождения и диспетчерское наименование).
* По факту списания материальных затрат в производство, в расшифровках по статьям затрат, представляемых в органы тарифного регулирования в формате карточек счетов и ОСВ из программы SAP ERP, производить выгрузку данных по видам деятельности отдельно по статьям расходов, для исключения возможности двойного учета расходов.
* ***По статье «Прочие расходы»:***
* В пояснительных записках по статьям расходов на услуги связи дополнительно приводить расчеты нормативов использования услуг связи должностными лицами филиала для обеспечения производственных процессов.
* Для подтверждения расходов по статье обучения Исполнитель рекомендует прикладывать копии аттестационных документов, подтверждающих обучение должностного лица филиала, документов о соответствии квалификационным требованиям, сертификаты и т.п.
* При формировании расходов на страхование отдельно выделять расходы на виды страхования, которые являются обязательными в соответствии с действующим законодательством РФ;
* При формировании расходов по аренде земельных участков Исполнитель рекомендует формировать расходы от арендных платежей по земельным участкам, которые находятся под электросетевым хозяйством, отдельно от аренды всех земельных участков и заявлять эти расходы в составе неподконтрольных расходов.

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы в 2019 году, Исполнитель рекомендует проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий год приложить:

* документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Региональной энергетической комиссией Омской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 7 Методических указаний № 98-э, перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

* Величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004 г.;
* Величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации;
* Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии, определяемая на основе долгосрочного параметра регулирования (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по сетям).

На основании проведенного анализа значений балансовых показателей за 2017 – 2019 годы (по данным форм 46-ЭЭ и Таблиц П.1.3, П.1.4, П.1.5 и П.1.6 за 2017-2019 г., актов оказанных услуг) Исполнитель сообщает следующее.

1. Прогнозный баланс на 2019 г. (по данным Таблицы П.1.4) сформирован филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по фактическому балансу электроэнергии за 2017 г. с учетом исключения из него объемов электроэнергии с шин генерации ВН (ГН) в размере 1104,85 млн. кВт\*ч (из полезного отпуска).
2. Исполнителю не представляется возможным провести детальный анализ структуры утвержденных на 2019 год балансовых показателей, в том числе по уровням напряжения и группам потребителей, поскольку в выписке из протокола РЭК Омской области от 27.12.2018 №95 детальная информация не представлена.
3. Представленная в адрес Исполнителя выписка из Сводного прогнозного баланса, утвержденного Приказом ФАС от 27.11.2018 г. №1649а/18-ДСП (далее – СПБ 2019), содержит информацию только о технологическом расходе электроэнергии (потерь) в электрических сетях на 2019 г. и мощности ПАО «ФСК ЕЭС». Согласно пояснениям филиала, иная информация из СПБ 2019 РЭК Омской области в адрес филиала не представлена.
4. В СПБ 2019 г. для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» определены потери электрической энергии в электрических сетях на 2019 г. в размере 609,98 млн. кВт\*ч, что соответствует параметрам, заявленным филиалом «Омскэнерго» (№1.5/02-15/5262-исх. от 28.04.2018 г.), в размере 609,98 млн. кВт\*ч (или 8,18 % от уровня поступления электроэнергии в сеть 7 456,92 млн. кВт\*ч.).
5. Согласно выписке из протокола от 27.12.2018 №95 РЭК Омской области для расчета расходов на оплату потерь был принят объем потерь в размере 609,98 млн. кВтч, что соответствует показателю СПБ 2019. Соответственно, Исполнитель полагает, что РЭК Омской области соблюдены требования п. 14 Основ ценообразования №1178, согласно которому расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ.
6. При формировании прогнозных балансовых показателей на 2019 год филиалом и регулирующими органами был учтен уровень потерь электрической энергии при ее передаче по сетям, утвержденный в качестве долгосрочного параметра приказом РЭК Омской области от 27.12.2017 №618/83) в размере 8,18%.

При этом, Исполнитель отмечает, что долгосрочные параметры на 2018-2022 г., утвержденные РЭК Омской области в части уровня потерь электрической энергии при ее передаче по сетям, определены в нарушение требований приказа Минэнерго России от 30.09.2014 г. №674 и п.40(1) Основ Ценообразования №1178.

1. Представленные в электронном виде формы 46-ЭЭ за 2017-2018 г. имеют расхождение в числовых значениях за год и суммарно по месяцам.
2. Наблюдается некачественное планирование филиалом балансовых показателей, заявляемых филиалом «Омскэнерго» в составе предложений для утверждения тарифов на услуги по передаче.
3. Фактические показатели баланса электроэнергии 2019 года сформированы Исполнителем на основании Форм №46-ЭЭ по месяцам за 2019 г., (годовая Форма-46ЭЭ за 2019 г. в целом филиалом не предоставлена) по полезному отпуску потребителям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» и полезному отпуску конечным потребителям (Котел).
4. По результатам анализа балансовых показателей 2017 года Исполнителем установлено следующее:

* Фактический объем потерь электроэнергии в 2017 году выше планового значения, утвержденного РЭК Омской области на 41,67 млн. кВт\*ч.

Фактическое относительное значение потерь электроэнергии за 2017 г. составило 8,59 % от отпуска в сеть без отпуска по ВН (ГН) (или 7,51% от общего отпуска в сеть). При этом по данным формы 2.26 СО 6.2374, утвержденное относительное значение потерь на 2017 г. составляло 7,77% от отпуска в сеть без отпуска по ВН (ГН).

* Фактические показатели баланса электроэнергии за 2017 г. сформированы Исполнителем на основании Форм №46-ЭЭ по месяцам за 2017 г. по полезному отпуску потребителям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» и полезному отпуску конечным потребителям (Котел). В связи с отсутствием утвержденных значений показателей баланса электроэнергии в протоколе РЭК на 2019 г. и отсутствия Экспертного заключение на 2017 г., для сравнительного анализа были использованы данные формы 2.26 СО 6.237, предоставленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

Основной причиной снижения фактического полезного отпуска за 2017 г. для категории «Прочие потребители» является снижение объемов полезного отпуска потребителям АО «Петербургская сбытовая компания» на (-259 млн. кВт\*ч), ООО «Энергетическая компания» СТИ» на (-37,13 млн. кВт\*ч), ООО «Лукойл-энергосервис» (на -14,16 млн. кВт\*ч), АО «Газпромнефть-ОНПЗ» на (-28,85 млн. кВт\*ч). При этом наблюдается увеличение потребления электроэнергии потребителями, например, ООО «Русэнергосбыт» (+121,22 млн. кВт\*ч) по сравнению с плановыми значениями потребителей.

Отраженные отклонения по полезному отпуску конечным потребителям (котел):

- снижение фактического объема полезного отпуска электроэнергии относительно планового (утвержденного) значения по категории «Население и приравненные к нему категории потребителей» приводит к недополученным доходам в размере 7 595,37 тыс. рублей (рассчитано как произведение разницы между фактическим и утвержденным объемом полезного отпуска в объеме   
«-» 6,53 млн. кВт\*ч, и средневзвешенного утвержденного тарифа для категории «Население и приравненным к нему категориям потребителей» в размере 1,16315 руб./кВт\*ч.);

- отклонение фактического объема полезного отпуска электроэнергии от планового (утвержденного) по категории «Прочие потребители» приводит к недополученным доходам в размере «-» 269 101,89 тыс. рублей (рассчитано как произведение оценочной разницы между фактическим и плановым объемом полезного отпуска в объеме «-» 311,32 млн. кВт\*ч и средневзвешенного значения утвержденного тарифа на услуги по передаче электрической энергии по данной категории потребителей в размере 0,86439руб./кВт\*ч).

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам проведенной экспертизы Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» при подготовке прогнозных балансовый показателей на следующие периоды регулирования учитывать следующее:

1. При заполнении форм Методических указаний №20-э/2 (Таблицы П.1.3, П.1.4, П.1.5 и П.1.6) необходимо при внесении информации в строки «поступление электрической энергии» Таблиц П1.4 и П.1.5 на регулируемый период учитывать поступление электроэнергии от ТЭЦ-3, ТЭЦ-4, ТЭЦ-5 АО «ТГК-11» в сети филиала с учетом разграничения балансовой принадлежности и требований п. 45 Методических указаний №20-э/2 (по уровню напряжения 110 кВ).

2. Во избежание ответственности, предусмотренной частью   
2 статьи 19.7.1 КоАП за предоставление недостоверной информации в системе ЕИАС ФАС России, направление которой предусмотрено формой №46-ЭЭ (передача) и приказом ФСТ России №53-э/1 от 12.04.2012 г., своевременно проводить корректировку Форм 46-ЭЭ по месяцам в соответствии с утверждёнными и согласованными Актами приема-передачи электроэнергии (с учетом протоколов разногласий).

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Региональной энергетической комиссией Омской области в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

В соответствии с п. 8 Методических указаний №98-э на основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» 2019 год является вторым годом второго долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 годов.

### **Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов)**

Согласно п. 9 Методических указаний № 421-э величина эффективного уровня операционных расходов в целях расчета базового уровня операционных расходов ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Согласно пояснениям, представленным ПАО «МРСК Сибири» в рамках тарифной заявки 2018 года в регулирующий орган филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Омскэнерго» расчет по определению базового уровня операционных расходов в соответствии с Методическими указаниями №421-э не предоставлялся в виду невозможности определить коэффициент нормализации, расчёт производится регулирующим органом.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2018-2022 годы были утверждены приложением №5 к приказу РЭК Омской области от 27.12.2017 № 618/83.

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного данным приказом для филиала, составляет 1%.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пункту 9 Методических указаний № 421-э эффективное значение операционных расходов определяется, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который по мнению Исполнителя (подробно описание приведено в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов» по этапу 1.1.1 работы), некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на долгосрочный период 2018-2022 годов, не установлены однозначные показатели определения величины эффективного значения операционных расходов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго». Методическими указаниями № 421-э коэффициенты нормализации (основные параметры расчета индекса эффективности ПР) установлены до 2013 г. (включительно), при этом, в нормативных документах нет однозначного трактования применения данных индексов в формулах расчета на рассматриваемый период (2018 год).

Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

Исполнитель также отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на следующий долгосрочный период регулирования осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых   
ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования №1178);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования №1178);

- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178;

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования №1178;

- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

В следующей таблице представлен состав неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год (с учетом пересмотра на основании решения суда от 06.03.2019 величины страховых взносов, производной от ФОТ):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт филиала за 2017, тыс. руб.** | **Факт за 2017, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Тарифная заявка на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019, тыс. руб.** | **Отклонение**  **(гр.7-гр.6)** |
| **1** | **2** | **4** | **5** | **9** | **10** | **11** |
| 1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 337 259,81 | 1 337 259,81 | 1 499 867,48 | 1 388 464,24 | -111 403,24 |
| 2 | Тепловая энергия, водоснабжение, канализация | 7 026,53 | 7 019,24 | 6 504,75 | 6 504,75 | 0,00 |
| 3 | Плата за аренду имущества и лизинг | 1 151,06 | 512,20 | 562,15 | 556,58 | -5,57 |
| 4 | Налоги всего, в том числе: | 72 844,10 | 72 844,10 | 142 662,38 | 137 297,87 | -5 364,51 |
|  | *плата за землю* | *2 058,94* | *2 058,94* | *2 322,84* | *2 058,94* | *-263,90* |
|  | *налог на имущество* | *68 720,56* | *68 720,56* | *138 090,00* | *133 414,00* | *-4 676,00* |
|  | *прочие налоги и сборы* | *2 064,60* | *2 064,60* | *2 249,54* | *1 824,93* | *-424,61* |
| 5 | Страховые взносы | 378 029,52 | 375 667,30 | 417 233,77 | 413 670,34 | -3 563,43 |
| 6 | Прочие неподконтрольные расходы, в т.ч.: | 142 409,04 | 19 172,15 | 149 595,64 | 21 005,80 | -128 589,84 |
|  | *услуги гос. лабораторий* | *3 256,65* | *3 256,65* | *3 731,31* | *3 498,43* | -232,88 |
|  | *содержание ОРУ, ЗРУ* | *6 072,35* | *6 072,35* | *6 933,45* | *6 933,45* | 0,00 |
|  | *расходы МРСК Сибири по управлению, в т.ч.:* | *133 080,04\*0* | *9 843,15* | *138 930,88* | *10 573,92* | -128 356,96 |
|  | *ИА МРСК* | *103 228,54* | *9 843,15* | *121 940,17* | *10 573,92* | -111 366,25 |
|  | *услуги ПАО «Россети»* | *29 851,5* | *0,00* | *16 990,71* |  | -16 990,71 |
| 7 | Налог на прибыль | 83 398,00 | 83 398,00 | 83 398,00 | 83 398,00 | 0,00 |
| 8 | Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования) | 295 371,12 | 292 261,20 | 334 073,58 | 355 957,68 | 21 884,10 |
| 9 | Амортизация | 571 757,00 | 534 111,10 | 593 640,04 | 667 434,93 | 73 794,89 |
| 10 | Прибыль на развитие | 188 793,00 | 156 419,17 | 436 000,00 | 65 755,07 | -370 244,93 |
|  | **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **3 078 031,89** | **2 878 664,27** | **3 663 537,79** | **3 140 045,26** | **-523 492,53** |

**Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее.

* Фактические затраты филиала в 2017 году на покупку тепловой энергии сложились в размере 6 011,58 тыс. рублей.
* Расчет расходов по данной статье путем индексации ранее утвержденных затрат противоречит пунктам 22 и 29 Основ ценообразования № 1178.
* Филиалом не представлен расчет потребности в тепловой энергии на производственные и хозяйственные нужды на 2019 год.
* Не предоставлен расчет доли распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год.

Исполнитель рекомендует определять расходы по данной статьи исходя из фактических (прогнозных) объемов потребляемой тепловой энергии и утвержденных тарифов на тепловую энергию по каждому из поставщиков тепловой энергии, с приложением расчета потребности на тепловую энергию по каждому из объектов теплоснабжения, и отнесением на регулируемый вид деятельности.

**Плата за аренду имущества и лизинг**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

* Расчет арендной платы филиалом определен в соответствии с ценой, установленной в договоре, заключенном в результате проведения торгов у единственного источника.
* При этом, заявленная филиалом величина арендной платы в размере 562,15 тыс. рублей, содержит в себе рентабельность в размере 5,7 тыс. рублей, что противоречит пп.5 п. 28 Основ ценообразования №1178.
* РЭК Омской области принята величина, соответствующая указанной в договоре от 29.12.2017 №05.5500.5777.17 и подтвержденной данными от арендодателя по начисленной амортизации и налогам, без учета рентабельности.

Исполнитель рекомендует в обоснование данной статьи предоставлять пояснение по сложившимся отклонениям с указанием источника финансирования фактических затрат.

В отношении расходов на аренду электросетевого оборудования целесообразно прикладывать справку с расчетом объема фактической выручки, полученной с использованием данного оборудования для обоснования экономического эффекта осуществления данных затрат.

В случае аренды земельных участков, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» при подготовке обоснований расходов по данной статье формировать пояснительные записки и расчеты с указанием объектов недвижимости, зданий, строений, которые размещены на арендуемых земельных участках, с указанием инвентарного номера объекта, для подтверждения производственной необходимости аренды земельного участка. В случае, когда земельный участок арендуется под проведение строительных работ и реализацию мероприятий инвестиционной программы развития, мероприятия по договорам технологического присоединения, указывать наименование объекта и мероприятия, с указанием номера договора технологического присоединения.

В случае аренды земельных участков, учитывая, что земельные участки относятся к недвижимому имуществу (п. 1 ст. 130 ГК РФ), Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» сделать расчет арендных платежей по земельным участкам, которые находятся под электросетевым хозяйством и заявить их на очередной год периода регулирования в составе неподконтрольных расходов, т.к. включение данных расходов в состав подконтрольных расходов противоречит абз. 18 п. 2 Основ ценообразования № 1178.

**Налоги**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - Омскэнерго» для обоснования заявляемых расходов по данной статье, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно п.31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Соответственно, при определении налогов, в том числе налога на имущество, регулирующий орган обязан исходить из положений Налогового кодекса и отчетных данных регулируемой организации за последний истекший период. При этом, в соответствии с официальной позицией ФАС России, не должны учитываться плановые вводы основных средств на 2019 год согласно утвержденной инвестиционной программе.

Налоги, кроме налога на имущество, приняты по факту 2017 года согласно подтверждающим документам (декларациям) и данным бухгалтерского учета.

В представленном филиалом расчете по налогу на имущество (скан в формате pdf) остаточная стоимость объектов основных средств на конец 2019 года указана в размере в два раза выше, чем сумма в представленном перечне объектов основных средств филиала «Омскэнерго», подлежащих налогообложению. Обоснования и расшифровка с перечнем объектов на указанную в расчете величину в адрес Исполнителя не представлены.

Исполнитель рекомендует филиалу «Омскэнерго» производить расчет расходов по статье «Налог на имущество» в соответствии с официальной позицией ФАС России, а именно - на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Исполнитель рекомендует филиалу «Омскэнерго» формировать затраты по статье «Налог на имущество» с учетом положений Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и исключать движимое имущество из базы для расчета налога на имущество.

Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит филиалу «Омскэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед Регулирующим органом при защите экономической обоснованности расходов.

**Прочие неподконтрольные расходы**

Состав расходов, учитываемых по данной статье, приведен в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **утверждено на 2017 год, тыс. рублей** | **Факт филиала за 2017, тыс. руб.** | **Факт за 2017, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Предложение филиала на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019, тыс. руб.** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8=7-6** |
| 1 | Прочие неподконтрольные расходы, в т.ч.: | 8 042,38 | 142 409,04 | 19 142,15 | 149 595,64 | 21 005,80 | -128 589,84 |
| *1.1.* | *услуги гос. лабораторий* | *2 614,60* | *3 256,65* | *3 256,65* | *3 731,31* | *3 498,43* | -232,88 |
| *1.2.* | *содержание ОРУ, ЗРУ* | *5 427,78* | *6 072,35* | *6 072,35* | *6 933,45* | *6 933,45* | 0,00 |
| *1.3.* | *расходы МРСК Сибири по управлению, в т.ч.:* | *0,00* | *133 080,04* | *9 843,15* | *138 930,88* | *10 573,92* | -128 356,96 |
|  | *ИА МРСК Сибири* | *0,00* | *103 228,54* | *9 843,15* | *121 940,17* | *10 573,92* | -111 366,25 |
|  | *услуги ПАО "Россети"* | *0,00* | *29 851,50* | *0,00* | *16 990,71* | *0,00* | -16 990,71 |

1. **Расходы на услуги гослабораторий, в том числе единовременная поверка приборов учета.**

Расходы на услуги гослабораторий сформированы методом индексации утвержденной базы 2018 года на ИПЦ 2019 года, с дополнительным включением однократных расходов, связанных с поверкой средств коммерческого учета электрической энергии (1 раз в 4 года: счетчики, трансформаторы тока и трансформаторы напряжения).

В филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» осуществляется планирование в потребности поверки приборов и оборудования на следующий календарный год, исходя из окончания сроков межповерочных интервалов для средств измерений.

РЭК Омской области не приняты расходы Исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири» по управлению по причине наличия «необоснованных расходов и отсутствия соответствующих обоснований». Также регулирующим органом не приняты расходы на услуги ПАО «Россети» вследствие отсутствия порядка контроля за деятельностью территориальных сетевых организаций, предусмотренного законодательством Российской Федерации, согласно статьи 4 Федерального закона от 26 марта 2003 года №36-ФЗ.

Исполнитель считает, что подход определения затрат на 2019 год определенный филиалом «Омскэнерго» противоречит положениям пункта 29 Основ ценообразования № 1178.

По статьям расходов «Проверка, калибровка оборудования и приборов», «Расходы на услуги гослабораторий» Исполнитель рекомендует филиалу «Омскэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода регулирования (с 2023 г.), подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, а также расчет плановых затрат на прогнозные периоды (в соответствии с рекомендациями, представленными в соответствующем разделе отчетов по Этапу I). Это позволит филиалу «Омскэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед Регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

1. **Содержание ОРУ, ЗРУ**

Стоимость услуг на 2019 год определена в соответствии с ценой, установленной в договоре, заключенном в результате проведения торгов у единственного источника, и принята регулирующим органом в соответствии с предложением предприятия в размере 6 933,45 тыс. рублей (без НДС), что, в свою очередь, соответствует положениям пункта 29 Основ ценообразования № 1178.

1. **Общехозяйственные расходы (расходы исполнительного аппарата   
   ПАО «МРСК Сибири»**

По результатам анализа представленных для проведения настоящей работы материалов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», Исполнитель отмечает отсутствие материалов, подтверждающих экономическую обоснованность несения расходов, а именно, по таким статьям как материальные затраты (сырье, материалы, инструменты, запасные части, топливо, прочие материальные расходы), услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспорта, прочие работы и услуги производственного характера, представительские расходы, расходы на юридические и нотариальные услуги, транспортные услуги, расходы на публичное раскрытие информации (типографские расходы), расходы на рекламу, расходы на охрану, расходы, связанные с содержанием имущества, расходы на охрану труда, расходы по подписке на периодические издания, расходы на природоохранные предприятия, расходы на прочие услуги сторонних организаций, расходы на ГО и ЧС в адрес исполнителя не представлены реестры договоров, платежных поручений, копии договоров и первичных документов на приобретение сырья, материалов, инструментов, электрической энергии, расходов на топливо, приобретение мебели и оргтехники, их комплектующих и т.д).

Таким образом, отсутствуют документы, необходимые для непосредственного исследования правомерности исчисления данных сумм, в связи с чем, у Исполнителя отсутствует возможность прийти к выводу, что заявленные обществом на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» расходы являются экономически обоснованными и строго основаны на внутренних правилах распределения расходов относимых на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за счет средств, включаемых в регулируемую необходимую валовую выручку.

Кроме того, в представленной оборотно – сальдовой ведомости за 2017 год присутствуют такие расходы как «аренда вип залов», обслуживание автомобилей представительского класса, приобретение машины для чистки обуви и посудомоечной машины, услуги спутникового ТВ «Игра – сервис», рекламные услуги ЦСКА, налог на имущество по служебной квартире, расположенной в г. Москва и по машиноместу по тому же адресу.

Данные расходы нельзя отнести к обоснованным и профинансированным за счет регулируемой деятельности.

Исполнитель рекомендует при формировании пакета обосновывающих материалов по данной статье учитывать выводы апелляционного определения Верховного суда РФ от 17.08.2017 №50-АПГ17-9 и решения Омского областного суда от 20 февраля 2017 г. и формировать величину расходов исполнительного аппарата исключительно из экономических и производственно-обоснованных расходов.

При формировании пояснительной записки на соответствующий период регулирования целесообразно отображать анализ отклонений фактических расходов над утвержденными с подробным указанием факторов, обусловивших данные отклонения.

1. **Услуги ПАО «РОССЕТИ»**

Исполнитель делает вывод о недостаточном обосновании расходов, заявленных ПАО «МРСК Сибири» по данной статье, и рекомендует обратить внимание на подготовку качественных обоснований по данной статье в следующие периоды регулирования с приложением отчетов об оказанных услугах, перечнем объектов ПАО «МРСК Сибири», в отношении которых планируется осуществлять технический надзор, графиком проверки, а также протоколов заседаний конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, услуг и поставке товаров, сметных расчетов, счетов-фактур, выписок из штатного расписания и прочих первичных документов бухгалтерского учета.

При этом, Исполнитель так же не может согласиться с позицией регулирующего органа по исключению данных расходов из НВВ организации на основании «отсутствия порядка контроля за деятельностью территориальных сетевых организаций, предусмотренного законодательством Российской Федерации, согласно статьи 4 Федерального закона от 26 марта 2003 года №36-ФЗ», поскольку указанной статьей Федерального закона №36-ФЗ не предусмотрено определение порядка контроля за деятельностью территориальных сетевых организаций.

Напротив, указанной нормой обосновано создание холдинговой компании ПАО «Россети» (в прошлом ОАО «Холдинг МРСК»), в целях установления контроля за деятельностью территориальных сетевых организаций, созданных в процессе реорганизации акционерных обществ энергетики и электрификации и являющихся субъектами естественных монополий.

На основании вышесказанного для документального подтверждения экономической обоснованности затрат на услуги ПАО «Россети» Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» дополнительно представлять в составе материалов тарифного дела следующие документы:

* акты об оказании услуг;
* отчеты об оказанных услугах;
* перечень объектов ПАО «МРСК Сибири», в отношении которых планируется осуществлять ежегодные проверки;
* перечень объектов ПАО «МРСК Сибири», в отношении которых планируется осуществлять технический надзор;
* график проверки;
* протоколы заседания конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, услуг и поставке товаров;
* акты приемки выполненных работ, сметные расчеты, счета-фактуры, выписка из штатного расписания и прочие первичные документы бухгалтерского учета.

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

В соответствии с пунктом 4 Методических указаний № 215-э/1 к выпадающим доходам, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, относятся:

1) расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;

2) расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;

3) расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно;

4) расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения, энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в регулирующий орган для обоснования заявляемых расходов по данной статье, Исполнитель отмечает следующее.

* расходы в представленных расчетах (Приложение № 1 к Методическим указаниям № 215-э) не соответствуют данным, указанным в пояснительной записке;
* филиалом «Омскэнерго» в пакете документов не представлен анализ выручки по исполненным в 2017 году договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт в соответствии с нормами статьи 23.2 № ФЗ-35, согласно которым с 01.10.2015 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП учитывается в размере 50%, а с 01.10.2017 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП не учитывается;
* не представлены копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;
* копии форм первичных учетных данных (КС-14, ОС-1, ОС-1а, ОС-3).

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО  «МСРК Сибири» - «Омскэнерго» с целью обоснования выпадающих доходов по п. 87 Основ ценообразования №1178 предоставлять в орган регулирования первичные документы бухгалтерского учета, в том числе копии заявок на технологическое присоединение, договоры об осуществлении технологического присоединения, акты об осуществлении технологического присоединения, акты о выполнении технических условий, акты о разграничении эксплуатационной ответственности сторон.

**Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования №1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно позиции ФАС России к учету принимается амортизация только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств.

Исполнителем был проведен анализ «Расчета амортизационных отчислений и налога на имущество на 2019 г.» в части исполнения требований п. 27 Основ ценообразования № 1178 и определены СПИ основных средств, учтенные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в расчете амортизации на 2019 год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется Исполнителем в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Полученная Исполнителем величина меньше учтенной РЭК Омской области при определении НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

Принимая во внимание, что амортизация является источником финансирования мероприятий инвестиционной программы. А также учитывая, что амортизация  относится к составу неподконтрольных расходов, которые в соответствии с действующим законодательством подлежат корректировке на основании фактических данных. Кроме того, учитывая фактически начисленную амортизацию за 2018 г. Исполнитель считает возможным согласиться с величиной амортизации, определенной регулирующим органом.

Исполнитель рекомендует дополнительно представлять в составе пакета обосновывающих материалов инвентарные карточки объектов основных средств, введенных в эксплуатацию в прошедшем периоде регулирования и отчетном периоде текущего периода регулирования, для более полного обоснования расходов по статье «Амортизация».

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Предложение 2019** | **ТБР 2019** | **Исполнитель** | **Отклонения от ТБР** | **Отклонение от ТЗ** |
| Средневзвешенная цена потерь за 11 мес. 2018, руб./МВт\*ч (в пределах нормативных) | 2 118,29 | 2 168,71 | 2 086,53 | -82,17 | -31,75 |
| Объем потерь, млн. кВтч | 609,98 | 609,98 | 609,98 | - | - |
| Расходы на оплату потерь, тыс. руб. | 1 292 111,60 | 1 322 860,84 | 1 272 743,49 | -50 117,35 | -19 368,11 |

Исполнитель отмечает, что при анализе балансовых показателей было установлено формирование завышенного уровня потерь электрической энергии при ее передаче по сетям в качестве долгосрочного параметра на 2018-2022 годы, что приводит к утверждению расходов на оплату потерь электрической энергии в НВВ филиала «Омскэнерго» в завышенном размере. В этой связи Исполнитель также отмечает наличие риска определения отрицательной корректировки, связанной с изменением полезного отпуска и цен на электрическую энергию, по итогам 2019 года при принятии тарифно – балансовых решений в отношении филиала на 2021 год.

На основании вышеизложенного, Исполнитель обоснованно полагает, что РЭК Омской области в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год расходы на компенсацию потерь электроэнергии при ее передаче по сетям филиала выполнены не в соответствии с требованиями п. 81 Основ ценообразования и Методических указаний № 98-э, что может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны РЭК Омской области.

### **Рекомендации в части расходов на оплату услуг ТСО**

В НВВ филиала «Омскэнерго» на 2019 год были учтены расходы на оплату услуг по передаче смежных территориальных сетевых организаций в размере 238 935,94 тыс. рублей (по 18 ТСО).

По расчету Исполнителя фактические расходы на оплату услуг ТСО   
в 2019 году получены в размере 253 692,14 тыс. рублей, что соответствует отчетным данным филиала за 2019 год, и на 14 756,2 тыс. рублей выше утвержденной величины.

Данное отклонение обусловлено, в том числе расходами по двум новым ТСО (ОАО «Сатурн» и ООО «Профмонтаж») в размере 14 267,32 тыс. рублей, тарифы для взаиморасчетов с которыми были утверждены РЭК Омской области в течении   
2019 года (после утверждения НВВ филиала на 2019 год).

Таким образом, в 2019 году у филиала «Омскэнерго» по независящим от филиала причинам, возникли недополученные доходы на покрытие экономически обоснованных расходов 2019 года на оплату услуг смежных ТСО, которые должны быть учтены РЭК Омской области при тарифном регулировании 2021 года в соответствии с п. 7 Основ ценообразования №1178.

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

В соответствии с п. 11 Методическими указаниями № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:

- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

- корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

- корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;

* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования № 1178.

На основании проведенного анализа расчета корректировки необходимой валовой выручки, выполненной РЭК Омской области по итогам 2017 года, Исполнитель сообщает следующее.

* При выполнении корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию РЭК Омской области принята фактическая цена покупки потерь с учетом покупки сверхнормативных объемов.
* Корректировка НВВ по итогам 2017 года, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, выполнена РЭК Омской области без учета положений Основ ценообразования №1178 и Методических указаний №98-э в части определения плановой инвестиционной программы, утвержденной до начала 2017 года.
* Корректировка неподконтрольных расходов по итогам 2017 года выполнена РЭК Омской области с учетом фактической величины выпадающих доходов по п. 87 Основ ценообразования №1178 без документального подтверждения факта несения затрат, без представления со стороны организации соответствующих обосновывающих документов.

**Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

По расчету Исполнителя корректировка подконтрольных расходов составила (-27 716,06) тыс. рублей, что на 510,78 тыс. рублей больше величины, определенной РЭК Омской области. Данное отклонение обусловлено различным значением фактического количества условных единиц за 2016 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Корректировка подконтрольных расходов** | | |
| **РЭК Омской области** | **Исполнитель (согласно отчетным данным филиала)** | **отклонение** |
| **Количество активов (УЕ) за 2016 г. (факт)** | **155 551,39** | **155 551,29** | **-0,1** |
| **Корректировка подконтрольных расходов** | **-28 226,84** | **-27 716,06** | **510,78** |

Исполнителем количество активов принято на основании реестра активов электросетевого хозяйства с указанием технических характеристик оборудования, протяженности линий электропередач, реквизитов свидетельств прав собственности с учетом данных паспортов электросетевого оборудования   
за 2016-2017 годы (отчеты в системе ЕИАС). Отклонение от данных, принятых РЭК Омской области составляет 0,1 у.е., что позволяет сделать вывод о возможной опечатке, допущенной РЭК Омской области при расчете.

Как следствие, в результате некорректного принятия количества условных единиц, в НВВ филиала «Омскэнерго» не учтены экономически обоснованные расходы в размере 510,78 тыс. рублей.

**Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений неподконтрольных расходов**

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МСРК Сибири» – «Омскэнерго» с целью обоснования фактических неподконтрольных расходов предоставлять в орган регулирования следующую документацию:

* + 1. Пояснительную записку по каждой из статей затрат с описанием причин отклонений от утвержденных на соответствующий период величин и перечнем обосновывающих документов по данной статье;
    2. Расшифровку и расчет по каждой статье затрат на заявленные суммы;
    3. Отчеты об использовании амортизации;
    4. Данные бухгалтерского учета по счетам учета амортизационных отчислений;
    5. Кроме того, в подтверждение фактических выпадающих доходов по п. 87 Основ ценообразования №1178 необходимо представлять первичные документы бухгалтерского учета, в том числе копии заявок на технологическое присоединение, договоры об осуществлении технологического присоединения, акты об осуществлении технологического присоединения, акты о выполнении технических условий, акты о разграничении эксплуатационной ответственности сторон;
    6. Для подтверждения порядка формирования резерва по сомнительным долгам, кроме представленной обществом информации, необходимо предоставлять следующие документы:
* информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты;
* копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;
* копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования;
* копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;
* копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;
* текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства;
* информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ).

**Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Омскэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлены на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:

* *документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:*
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат.
* *документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы (не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой   
  ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год) в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять, такие как:*
* для мероприятий, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению: реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для мероприятий, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения: обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* мероприятия иных направлений реализации: соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.).
* *документы, подтверждающие полную стоимость мероприятий инвестиционной программы, такие как:*
* для мероприятий, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации;
* для мероприятий, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

**Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

Расчет корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности приведен в приложении №1 к протоколу РЭК Омской области от 27.12.2018 №95:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Показатель** | **НВВ, тыс. рублей** | | |
| **План 2017** | **Факт 2017** | **Отклонение** |
| 1. | Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности | 5 631 631,47 | 5 152 208,33 | 479 423,14 |

Расчет фактического объема выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей в выписке из протокола РЭК Омской области от 27.12.2018 №95 не представлен.

По расчету Исполнителя, величина недополученного дохода за 2017 год составила 266 463,87 тыс. рублей.

При выполнении данной корректировки необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на 2017 год с учетом оплаты услуг ТСО, определена Исполнителем по доходам согласно утвержденным тарифам и балансовым показателям, учтенным при формировании тарифов на услуги по передаче для филиала «Омскэнерго» (приложение №4.1. к протоколу РЭК Омской области от 29.12.2016 №76).

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» производить расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по доходам согласно формуле 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний   
№ 98-э.

Соответствующая величина должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на год i-1, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-1, в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемым исходя из установленных на год i-1 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.